



上海应用技术大学
SHANGHAI INSTITUTE OF TECHNOLOGY

上海应用技术大学教职工政治理论 学习材料汇编

(2025 年第 3 期)



上海应用技术大学党委教师工作部

目 录

一、习近平总书记重要讲话精神1

 习近平：强化教育对科技和人才支撑作用 形成人才辈出
 人尽其才才尽其用生动局面 1

二、《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》（摘录） 4

 第八章 坚持聚天下英才而用之 4

三、2025 年政府工作报告（报告速读）20

四、中央八项规定及其实施细则32

五、“两会”热词 36

 （一）教育数字化36

 （二）科技创新和产业创新 39

六、“两会”新词 43

 （一）投资于人43

 （二）具身智能44

 （三）瞪羚企业48

 （四）零基预算50

一、习近平总书记重要讲话精神

习近平：强化教育对科技和人才支撑作用 形成人才辈出人尽其才才尽其用生动局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 月 6 日下午看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，张运凯、蔡光洁、郑家建、徐坤、崔亚丽、马景林等 6 位委员，围绕推进职业教育与区域产业协同发展、优化基础教育资源配置、打造儿童青少年阅读生态、推进国家教育智联网建设、推进教育科技人才一体发展、依托学校课程弘扬传统文化等作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，很高兴同大家一起讨论，听取意见建议。他代表中共中央，向

在座各位委员，并向广大民盟、民进成员和教育界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平指出，过去一年，人民政协紧扣中心任务履职尽责，为党和国家事业发展作出新贡献。民盟、民进各级组织和广大成员聚焦中心工作，积极建言献策，参与社会服务，各项工作取得新成绩。广大教育界人士积极投身教育强国建设，推动“五育”并举、立德树人迈出新步伐。

习近平强调，建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要聚焦用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把德育贯穿于智育、体育、美育、劳动教育全过程。要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行，把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。

习近平指出，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革。要确立科学的教育评价体系，有效发挥指挥棒作用。要完善学校管理体系，落实学校办学自主权，不断提升依法治教和管理水平。要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。

习近平强调，实现科技自主创新和人才自主培养良性互

动，教育要进一步发挥先导性、基础性支撑作用。要实施好基础学科和交叉学科突破计划，打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能。要完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，提高人才自主培养质效。要实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，推动各类型各层次人才竞相涌现。

习近平指出，建设教育强国、科技强国、人才强国，是全党全社会的共同责任。人民政协要充分发挥专门协商机构作用，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，促进教育科技人才事业高质量发展。广大民盟、民进成员和教育界人士要发挥自身优势，更好支持参与教育科技人才体制机制一体改革和发展的实践，为提升国家创新体系整体效能贡献智慧和力量。

石泰峰、丁仲礼、蔡达峰、胡春华、王东峰、姜信治、王光谦、朱永新等参加联组会。

——摘自人民网

二、《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》（摘录）

第八章 坚持聚天下英才而用之

一、国家发展靠人才、民族振兴靠人才

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。习近平总书记指出，千秋基业，人才为本。中华民族历来具有尚贤爱才的优良传统。中国共产党历经百年风雨，人才始终是党带领全国人民不断从胜利走向胜利的强大支撑。我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才，比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才。古往今来，人才都是富国之本、兴邦大计。综合国力竞争归根到底是人才竞争。哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。必须把人才工作抓好，让人才事业兴旺起来。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人才工作，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，就加快推进人才强国建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，全面而深刻地回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国这一重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措，形成了习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想。一是坚持党对人才工作的全面领导，这是做好人才工作的根本保证；二是坚持人才引领发展的战略地位，这是做好人才工作的重大战略；三是坚持面向世界科技前沿、面

向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，这是做好人才工作的目标方向；四是坚持全方位培养用好人才，这是做好人才工作的重点任务；五是坚持深化人才发展体制机制改革，这是做好人才工作的重要保障；六是坚持聚天下英才而用之，这是做好人才工作的基本要求；七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境，这是做好人才工作的社会条件；八是坚持弘扬科学家精神，这是做好人才工作的精神引领和思想保证。

当今世界，综合国力竞争日趋激烈，全球范围内新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，世界各国都在抢抓机遇，国际人才争夺日趋白热化。习近平总书记指出，我们必须加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。党的十八大明确提出加快确立人才优先发展战略布局，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。党的十九大把人才作为实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，推动人才工作奋力前行，加快建设人才强国。党的二十大把教育、科技、人才作为全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，强调要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。各地区各部门抓人才工作的积极性主动性前所

未有，事业发展和政策创新为人才营造的条件前所未有，人才对我国发展的支撑作用前所未有，新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。人才对经济增长的贡献逐年提升，服务创新驱动发展、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推进区域协调发展、抗击新冠疫情、全面推进乡村振兴等国家重大战略和重大工作卓有成效。我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升。人才比较优势稳步增强，世界知识产权组织等发布的全球创新指数显示，我国排名快速上升，从 2012 年的第 34 位到 2024 年的第 11 位，是 10 年来创新力上升最快的经济体之一。我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用越来越突出的人才队伍，我国人才工作站在一个新的历史起点上。必须注重构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

二、加快建设世界重要人才中心和创新高地

加快建设世界重要人才中心和创新高地，是党中央和习近平总书记深刻把握世界大势和发展规律，准确判断我国发展阶段和历史方位，在更高起点、更高层次、更高目标对加

快建设人才强国作出的战略谋划和顶层设计，为人才强国战略锚定了新坐标、树立了新标杆、描绘了新愿景。

深入研究世界重要人才中心和创新高地的建设规律。人类历史上，科技和人才总是向发展势头好、文明程度高、创新最活跃的地方集聚。16 世纪以来，全球先后形成 5 个科学和人才中心。一是 16 世纪的意大利，文艺复兴运动促进了科学发展，产生了哥白尼、伽利略、达·芬奇、维萨里等一大批科学家，诞生了《天体运行论》、《人体结构》、天文望远镜等一大批科学名著和科学发明。二是 17 世纪的英国，培根经验主义理论和“知识就是力量”的理念加速了科学进步，产生了牛顿、波义耳等科学大师，开辟了力学、化学等多个学科，成为推动第一次工业革命的先导。三是 18 世纪的法国，启蒙运动营造了向往科学的社会氛围，产生了拉格朗日、拉普拉斯、拉瓦锡、安培等为代表的一大批卓越科学家，在分析力学、热力学、化学等学科领域作出重大建树。四是 19 世纪的德国，产生了爱因斯坦、普朗克、欧姆、高斯、黎曼、李比希、霍夫曼等一大批科学家，创立了相对论、量子力学、有机化学、细胞学说等重大科学理论。五是 20 世纪的美国，集聚了费米、冯·诺依曼等一大批顶尖科学家，产生了贝尔、爱迪生、肖克利等一大批顶尖发明家，美国获得了近 70% 的诺贝尔奖，产出占同期世界总数 60% 以上的科学成果，集聚了全球近 50% 的高被引科学家。现在，世界新

一轮科技革命和产业变革迅猛发展,我们既面临难得历史机遇,又面临严峻挑战。只有深入研究和科学把握世界重要人才中心和创新高地的建设规律,我们才能广纳汇集国内外一流人才,在国际科技制高点上赢得先机。

深刻领会我国加快建设世界重要人才中心和创新高地的战略目标。中华民族是勤劳智慧的民族,千百年来我国科技创新为人类文明作出了巨大贡献。近代以来,我国没有抓住工业革命的历史机遇,后又饱经战乱和列强欺凌,导致科技和人才长期落后。现在,我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期,党的坚强领导和我国社会主义制度的政治优势,基础研究和应用基础研究实现重大突破,面向国家重大需求的战略高技术研究取得重要成果,应用研究引领产业向中高端迈进,为加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。加快建设世界重要人才中心和创新高地,必须把握战略主动,做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是:到 2025 年,全社会研发经费投入大幅增长,科技创新主力军队伍建设取得重要进展,顶尖科学家集聚水平明显提高,人才自主培养能力不断增强,在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队;到 2030 年,适应高质量发展的人才制度体系基本形成,创新人才自主培养能力显著提升,对世界优秀人才的吸引力明显增强,在主要科技领域有一批领跑者,在新兴前沿交叉领域有

一批开拓者;到 2035 年,形成我国在诸多领域人才竞争比较优势,国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

牢牢把握加快建设世界重要人才中心和创新高地的重点任务。习近平总书记指出,加快建设世界重要人才中心和创新高地,需要进行战略布局。综合考虑,可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地,一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台,开展人才发展体制机制综合改革试点,集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构,发起国际大科学计划,为人才提供国际一流的创新平台。推进世界重要人才中心和创新高地建设,是党中央和习近平总书记对加快建设人才强国作出的战略决策,是做好新时代人才工作的总抓手。一要突出重点、梯次推进。逐步有序推开人才平台建设,加快形成战略支点和雁阵格局。人才平台要成熟一个、审批一个、建设一个,不能一哄而起、遍地开花。二要因地制宜、突出特色。坚持全球视野,对标世界一流,突出中国特色,根据不同城市功能定位和教育水平、科技创新能力、人才队伍规模质量、基础设施建设等方面资源条件来推进,把发挥市场决定性作用与发挥政策导向、组织引导作用结合起来,实现差异化、错位化、特色化发展。三要坚持有所为、有所不为。探索实行负面清单管理,建立严格的自我约束和外部监督制度,确保人才高地和人才平台建设健康有序推进。四要坚持教育

发展、科技创新、人才培养一体推进。注重与国家实验室、国际科技创新中心、区域科技创新中心、综合性国家科学中心、“双一流”高校和学科、高新产业基地建设等相衔接,发挥重点项目、重点工程、特色产业吸引集聚人才的作用,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,更好发挥集成效应、形成良性循环。

坚持系统观念、注重统筹兼顾,着力促进人才区域合理布局和协调发展。当前,我国人才主要聚集在经济发达的东部沿海地区,人才流动“孔雀东南飞”的现象比较普遍。要针对这一状况,继续加大对西部地区、东北地区的人才政策倾斜支持力度。建立东西部省份人才对口帮扶机制,扎实做好向重点帮扶县组团式选派医疗、教育人才和科技特派员工作,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。注重发挥人才高地和人才平台的辐射带动作用,探索建立同区域协调发展战略相适应的人才交流机制,推动人才共育共引共用。落实地方人才计划和引才政策备案审核制,坚决纠正地方、用人单位在国内靠比拼财力抢挖人才问题,引导人才合理有序流动。

加快建设国家战略人才力量。战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务,是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量,要把建设战略人才力量作为重中之重来抓。党的二十大提出,加快建设国家战略人

才力量,努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。全面落实党的二十大重大战略部署,大力培养使用战略科学家,有意识地发现和培养更多具有战略科学家发展潜质的高层次复合型人才,形成战略科学家成长梯队。发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用,加速集聚、重点支持一流科技领军人才和创新团队。把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上,给予青年人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持,支持青年人才挑大梁、当主角。各类人才培养引进支持计划向青年人才倾斜,扩大支持规模,优化支持方式。重视解决青年科技人才面临的实际困难,让青年科技人才安身、安心、安业。培养大批卓越工程师,调动好高校和企业两个积极性。高校要深化工程教育改革,加大理工科人才培养分量,探索实行高校和企业联合培养高素质复合型工科人才的有效机制。企业要把培养环节前移,同高校一起设计培养目标、制定培养方案、实施培养过程,实行校企“双导师制”,实现产学研深度融合,解决工程技术人才培养与生产实践脱节的突出问题。在全面加强国家战略人才力量的同时,统筹推进各类人才队伍建设,努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面,让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

三、深化人才发展体制机制改革

人才发展体制机制改革是全面深化改革的重要组成部分,是党的建设制度改革的重要内容,也是构筑人才制度优势、赢得国际竞争主动的战略之举。习近平总书记指出,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制;用好用活人才、建立更为灵活的人才管理机制,打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍;向用人主体放权,为人才松绑,让人才创新创造活力充分迸发。认真落实关于深化人才发展体制机制改革的意见,以“授权、松绑”为核心、突出“精准、分类”要求,将人才发展体制机制改革摆在引领创新驱动发展的突出位置去部署,融入全面深化改革的工作大局去推进,职称制度、科研经费使用管理、外国人永久居留等标志性、关键领域改革取得突破,初步形成中国特色人才制度体系主体框架。各地各部门协同协作,人才发展体制机制改革与教育、科技、社会管理等领域体制改革协同推进,人才链、创新链、产业链、资金链深度融合,人才发展环境不断优化,人才创新舞台更加完善,人才活力进一步解放和增强。

完善人才培养支持机制。中国是一个大国,对人才数量、质量、结构的需求是全方位的,满足这样庞大的人才需求必须主要依靠自己培养,提高人才供给自主可控能力。要改进

人才培养方式,加快造就浩浩荡荡的人才大军。深化教育教学改革,注重学思结合,积极实行启发式教学和探究性学习,激发独立思考和创新意识,重视培养收集处理信息、获取新知识、分析解决问题能力及团结协作能力。高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用,根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。建立产学研紧密结合的人才培养机制,加强学校、科研院所和行业企业在人才培养方面的合作,推进在职学习、学生见习、联合培养,促进人才培养更加贴合发展实际和需求。拓展青年人才发展空间,构建人尽其才的发展通道,促进优秀青年人才在各自岗位脱颖而出,共同建功立业、服务国家建设。

改进人才评价机制。习近平总书记在 2021 年中央人才工作会议上指出,我国人才发展体制机制一个突出问题是人才评价体系不合理,“四唯”现象仍然严重,人才“帽子”满天飞,滋长急功近利、浮躁浮夸等不良风气。要完善好人才评价指挥棒作用,对待特殊人才要有特殊政策,不要求全责备,不要论资排辈,不要都用一把尺子衡量。党的十八大以来,中央印发关于分类推进人才评价机制改革的指导意见等与人才发展密切相关的改革文件,着力破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”等沉疴顽疾,广大人才享受到了实实在在的政策红利。但与人才专业、职业的个性化特征相比,人才

评价的专业化、科学化和社会化水平还不够,还有较大的改进空间。要加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。基础前沿研究突出原创导向,社会公益性研究突出需求导向,应用技术开发和成果转化评价突出市场导向,形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。继续采取措施为“帽子热”降温,避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向。面向国家战略需求推进院士制度改革,更好发挥广大院士在科研攻关、战略咨询、学科发展和人才培养中的作用。

创新人才顺畅流动机制。人才的活力在流动。合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。要拓展基层人才发展空间,完善艰苦边远地区津贴政策,落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度,优化基层一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。抓好关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见的贯彻落实,树立让人才“政治上受重视、社会上受尊重、经济上得实惠”的鲜明政策导向,强化引导人才向艰苦一线流动的政策驱动力,营造社会尊重认可的氛围,搭建“各显神通”的舞台,让人才在艰苦一线待得住、用得上、干得好。

健全人才激励机制。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造是我们党的重要工作方针,充分激发广大人才创新创造活力,既要用事业和情怀激发其创新勇气和毅力,也要予以必要的物质激励和精神奖励,让人才的创新劳动得到合理回报。要保障创新人才对科技成果的转化使用权益,在合理界定科技成果所有权属的前提下,允许科技成果通过协议定价、在技术市场挂牌交易、拍卖等方式转让转化,让人才合理分享科研成果转化收益。赋予创新领军人才更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权,让创新人才在科研活动中“说了算”,放手让他们把才华和能量充分释放出来。加强创新成果知识产权保护,建立创新人才维权援助机制,建立人才引进使用中的知识产权鉴定机制,防控知识产权风险。完善知识产权质押融资等金融服务机制,鼓励和支持人才创新创业,引导优秀人才向企业集聚。总结推广各类创新创业孵化模式,打造一批低成本、便利化、开放式的众创空间。

推进人才管理体制改革的。从授权方面来看,当务之急是要根据实际需要和实际向用人主体充分授权,真授、授到位。行政部门应该下放的权力都要下放,用人单位可以自己决定的事情都应该由用人单位决定,发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。用人主体要发挥主观能动性,增强服务意识和保障能力,建立有效的自我约束和外部监督机制,

确保下放的权限接得住、用得好。用人单位要切实履行好主体责任,用不好授权、履责不到位的要问责。从松绑方面来看,长期以来,一些部门和单位习惯把人才管住,许多政策措施还是着眼于管,而在服务、支持、激励等方面措施不多、方法不灵。要遵循人才成长规律和科研规律,进一步破除“官本位”、行政化的传统思维,不能简单套用行政管理的办法对待科研工作,不能像管行政干部那样管科研人才。完善人才管理制度,做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。同时,建立健全责任制和“军令状”制度,确保科研项目取得成效。深化科研经费管理改革,落实让经费为人的创造性活动服务的理念。改革科研项目管理,优化整合人才计划,让人才静心做学问、搞研究,多出成果、出好成果。

四、加强政治引领和政治吸纳

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。习近平总书记指出,党管人才就是党要领导实施人才强国战略、推进高水平科技自立自强,加强对人才工作的政治引领,全方位支持人才、帮助人才,千方百计造就人才、成就人才,以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,着力把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。党管人才的优势,就在于发挥政治优势、思想优势、组织优势和密切联系群众优势,在充分调动

人才积极性、主动性、创造性的同时,带着感情将人才有效组织起来、团结凝聚起来,引导他们与党同心同德、爱国报国。

实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,需要一批又一批德才兼备的有为人才为之奋斗;如果政治上不过关,本事越大,负面作用越大。必须把好人才的政治关,引导广大人才和知识分子自觉把个人理想融入国家发展伟业,坚定不移听党话、跟党走,为实现中华民族伟大复兴中国梦贡献智慧和力量。从当前人才队伍的状况来看,呈现规模不断壮大、构成日益复杂、思想更趋多元等特点,人才的利益诉求和思想状况发生了很大变化,这些都对做好人才的政治引领和政治吸纳工作提出了新挑战。必须坚持用党的创新理论、我国国家制度和国家治理体系优势、社会主义核心价值观等团结教育引导广大人才,从政治立场、政治方向、政治原则、政治道路以及世界观、人生观、价值观等方面巩固共同思想政治基础,引导他们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,增强对党的政治认同感和向心力,将党的政治主张转化为广大人才的自觉行动,实现“增人数”和“得人心”有机统一。

做好党委联系专家工作。建立经常性联系是做好专家工作的重要前提。完善党委联系专家名单,加强专家信息库建设,对专家工作变动、职务调整、做出贡献、获得奖励等情

况,应及时更新调整。完善专家访谈制度,经常听取和反映专家提出的意见建议。满腔热情为专家服务,帮助专家解决工作和生活中遇到的困难和问题。开展经常性的座谈、走访、慰问等活动,做好专家医疗保健工作。积极发挥专家在建设创新型国家中的引领作用、在人才培养中的示范作用、在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中的促进作用,引导专家加强学风建设,坚守学术诚信,追求真理、严谨治学,淡泊名利、潜心研究,肩负起历史赋予的科技创新重任。

加强专家人才国情研修和国情考察。加强专家政治理论培训工作,依托党校(行政学院)、干部学院等,举办政治理论研究班、培训班、读书班,组织专家学习习近平新时代中国特色社会主义思想,了解党的路线方针政策和治党治国治军方略,增强对党和国家的向心力凝聚力。采取实践锻炼、服务基层、咨询服务等方式,组织中青年专家深入基层开展国情考察,深入经济建设和改革开放一线,了解基本国情及现代化建设取得的伟大成就,接受革命传统教育,注意引导专家学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史,不忘初心、牢记使命,把自己的科学追求融入建设社会主义现代化国家的伟大事业中去。

大力宣传广大人才爱国奉献的先进事迹。习近平总书记高度赞扬以钱学森、邓稼先、郭永怀等“两弹一星”元勋和

西安交通大学“西迁人”为代表的老一辈知识分子“党让我们去哪里,我们背上行囊就去哪里”、“始终与党和国家的发展同向同行”的家国情怀和奉献精神,充分肯定以黄大年、李保国、南仁东、钟扬等为代表的新时代优秀知识分子“心有大我、至诚报国”的感人事迹和爱国情怀。面对新的征程、新的使命,需要在知识分子中弘扬这种传统、激发这种情怀。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,引导广大知识分子自觉以先进典型为楷模,大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神,勇攀高峰、敢为人先的创新精神,追求真理、严谨治学的求实精神,淡泊名利、潜心研究的奉献精神,集智攻关、团结协作的协同精神,甘为人梯、奖掖后学的育人精神。大力宣传各类创新创业人才特别是院士专家等高层次人才创新型人才、基层一线人才典型的先进事迹,积极创新人才典型宣传的方式方法,在宣传的深度和广度上下功夫,在全社会树立我国人才队伍良好形象。

——摘自党建读物出版社《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》

三、2025 年政府工作报告（报告速读）

2024 年全年经济社会发展主要目标任务顺利完成

政府工作报告说，过去一年，我国发展历程很不平凡。党的二十届三中全会胜利召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。我们隆重庆祝中华人民共和国成立 75 周年，极大激发了全国各族人民的爱国热情和奋斗精神。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

2024 年稳的态势巩固延续

政府工作报告说，2024 年，“稳”的态势巩固延续。主要表现在，经济规模稳步扩大，国内生产总值达到 134.9 万亿元、增长 5%，增速居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在 30% 左右。就业、物价总体平稳，城镇新增就业 1256 万人、城镇调查失业率平均为 5.1%，居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过 3.2 万亿

美元。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长 5.1%，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。

2024 年进步的步伐坚实有力

政府工作报告说，2024 年，“进”的步伐坚实有力。主要表现在，产业升级有新进展，粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶、亩产提升 10.1 斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破 1300 万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长 10.9%、10.4%。创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长 11.2%。生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 2.7%，优良天数比例上升至 87.2%，地表水优良水质断面比例提高到 90.4%；单位国内生产总值能耗降幅超过 3%；可再生能源新增装机 3.7 亿千瓦。改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业领域外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

我国发展没有闯不过的难关

政府工作报告说，回顾过去一年，成绩来之不易。面对多重困难挑战，我们加力实施存量政策，适时优化宏观调控，积极有效应对。特别是坚决贯彻落实 9 月 26 日中央政治局会议果断部署的一揽子增量政策，推动经济明显回升，社会信心有效提振，既促进了全年目标实现，也为今年发展奠定了良好基础。在这个过程中，我们深化了对经济工作的规律性认识，进一步认识到党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系。实践再次表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的难关。

一年来，因时因势加强和创新宏观调控推动经济回升向好

政府工作报告说，去年一季度经济开局良好，但受国内外多方面因素影响，进入二季度以后主要指标连续走低，下行压力加大。我们加强逆周期调节，聚焦突出问题针对性施策，紧抓存量和增量政策落实，推动需求较快回升，生产增长加快，市场预期明显改善，全年经济运行呈现前高、中低、后扬态势。有力实施财政货币政策，扩大支出规模，加强重点领域财力保障，两次下调存款准备金率和政策利率，社会

融资成本进一步降低。围绕扩大有效需求，扎实推进“两重”建设，加力支持“两新”工作，设备购置投资增长 15.7%，家电类商品零售额增长 12.3%。推动房地产市场止跌回稳，下调住房贷款利率和首付比例，居民存量房贷利息年支出减少约 1500 亿元，降低交易环节税费水平，扎实推进保交房工作。积极稳定资本市场，加快完善基础性制度，创设互换便利、回购增持再贷款等工具，市场活跃度上升。一次性增加 6 万亿元地方专项债务限额置换存量隐性债务。稳妥推进地方中小金融机构改革化险。

一年来，坚定不移全面深化改革扩大开放增强发展内生动力

政府工作报告说，清理废除妨碍全国统一市场的规定做法，制定实施公平竞争审查条例，出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革，持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案，改善民营经济发展环境。积极拓展外贸新增长点，进出口结构不断优化，外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度，对所有同中国建交的最不发达国家产品全面给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至 240 小时，入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著，一批重大工程、民生项目稳步实施。

一年来,大力推动创新驱动发展促进产业结构优化升级

政府工作报告说,推进科技强国建设,全面启动实施国家科技重大专项,加快完善重大科技基础设施体系,加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行,推进制造业技术改造升级,制造业投资增长 9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群,商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10%左右。

一年来,统筹城乡区域协调发展优化经济布局

政府工作报告说,出台实施新型城镇化战略五年行动计划,扎实推进城市更新,常住人口城镇化率提高到 67%。坚持不懈夯实农业基础,防灾减灾和综合生产能力稳步提高,乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策,实施一批区域重大项目,健全主体功能区制度政策,区域融合发展取得新进展。

一年来,积极发展社会事业增进民生福祉

政府工作报告说,出台促进高质量充分就业的政策措施,强化对企业吸纳就业的支持,高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息,惠及学生 3400 多万人次。巩

固“双减”成果，持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革，制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制，拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助，惠及1100多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业，文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

一年来，持续加强生态环境保护提升绿色低碳发展水平

政府工作报告说，强化生态环境综合治理，主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。推动重点行业节能降碳改造，推进新能源开发利用，非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

一年来，加强政府建设和治理创新保持社会和谐稳定

政府工作报告说，贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党纪学习教育，

大力整治形式主义，切实为基层减负，深入治理群众身边的不正之风，持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案 19 件，制定修订行政法规 28 部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督，规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产，开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生，依法严惩恶性犯罪，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年中国特色大国外交开创新局面

政府工作报告说，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表 70 周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，巩固拓展全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建

设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025 年 GDP 增长预期目标为 5%左右

政府工作报告提出，今年发展主要预期目标是：国内生产总值（GDP）增长 5%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低 3%左右，生态环境质量持续改善。

2025 年赤字率拟按 4%左右安排

政府工作报告在提到实施更加积极的财政政策时说，今年赤字率拟按 4%左右安排、比上年提高 1 个百分点，赤字规模 5.66 万亿元、比上年增加 1.6 万亿元。一般公共预算支出规模 29.7 万亿元、比上年增加 1.2 万亿元。

推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生

政府工作报告在提到强化宏观政策民生导向时说，坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

建立未来产业投入增长机制

政府工作报告说，培育壮大新兴产业、未来产业。深入

推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。

支持人工智能大模型广泛应用

政府工作报告说，激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

制定实施教育强国建设三年行动计划

政府工作报告说，加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。普及心理健康教育。建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇

保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

综合整治“内卷式”竞争

政府工作报告在提到纵深推进全国统一大市场建设时说，加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

持续用力推动房地产市场止跌回稳

政府工作报告说，因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。优化城市空间结构和土地利用方式，合理控制新增房地产用地供应。盘活存量用地和商办用房，推进收购存量商品房，在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。拓宽保障性住房再贷款使用范围。发挥房地产融资协调机制作用，继续做好保交房工作，有效防范房企债务违约风险。有序搭建相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系

政府工作报告在提到深入实施新型城镇化战略行动时说，科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障，推动将符合

条件的农业转移人口纳入住房保障体系，畅通参加社会保险渠道。

支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业

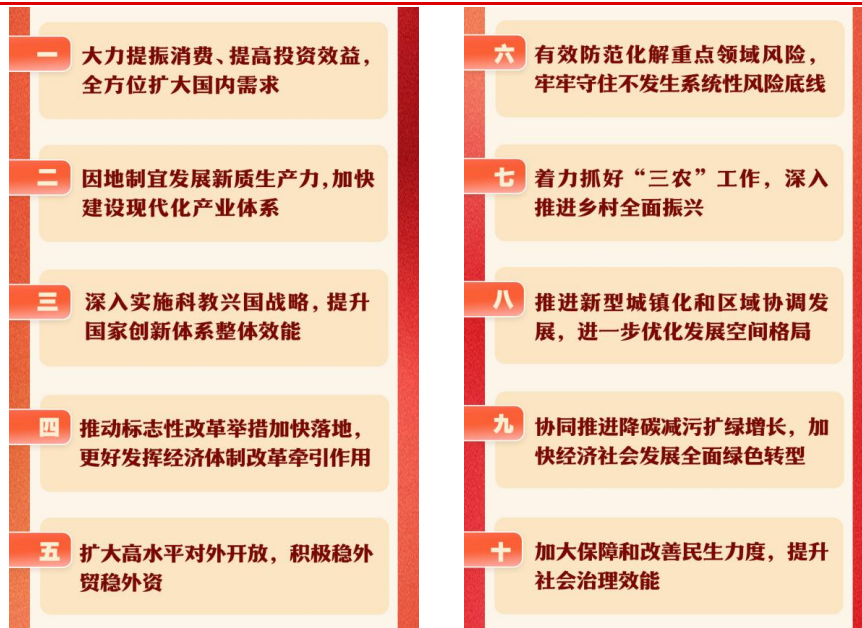
政府工作报告说，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。

制定促进生育政策发放育儿补贴

政府工作报告说，制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。

2025 年政府工作十大任务

政府工作报告说，今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作。



今年将开展十五五规划编制工作

政府工作报告说，今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

——摘自新华网、中国政府网、新华网文字直播、央视新闻

四、中央八项规定及其实施细则

党的作风就是党的形象，关系人心向背，决定党和国家事业成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，坚持自上而下、以上率下，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，我们党以作风建设新气象赢得了人民群众信任拥护。

中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定（2012 年中央政治局审议通过）

2012 年 12 月 4 日，习近平总书记主持中央政治局会议，审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，从调查研究、会议活动等 8 个方面为加强作风建设立下规矩：

（1）中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。

(2) 要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

(3) 要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

(4) 要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

(5) 要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

(6) 要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动期间应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

(7) 要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

(8) 要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

在这次会议上，习近平总书记带头作出承诺、发起号召，对新一届中央政治局委员提出要求：“党风廉政建设，要从

领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”

中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则（2017 年中央政治局审议通过）

2017 年 10 月 27 日，习近平总书记主持召开十九届中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。实施细则贯彻落实党的十九大对党的作风建设的新部署新要求，坚持问题导向，根据这几年中央八项规定实施过程中遇到的新情况新问题，着重对改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面内容作了进一步规范、细化和完善，更加切合工作实际，增强了指导性和操作性。

中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则（2022 年中央政治局审议通过）

2022 年 10 月 25 日，习近平总书记主持召开二十届中央政治局第一次会议，一项重要议程即是审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》。会议强调，抓作风建设只有进行时，没有完成时。党的二十大对锲而不舍落实中央八项规定精神作出新部署，必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，抓住“关键少数”以上率下，

持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，推动全党坚决落实中央八项规定精神，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持同人民群众的血肉联系，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

从十八届中央政治局一开始就为作风建设立下规矩，到十九届中央政治局第一次会议进一步深化细化，再到二十届中央政治局第一次会议作出新部署新要求，释放出的正是一以贯之贯彻落实中央八项规定，将作风建设进行到底的鲜明信号。

2025 年 3 月 12 日，中央党的建设工作领导小组召开会议。党中央决定，自 2025 年全国两会后至 7 月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。会议强调，要充分认识这次学习教育的重要意义，教育引导党员、干部锲而不舍贯彻中央八项规定精神，推动党的作风持续向好，推动党中央各项决策部署落到实处，为推进中国式现代化贡献智慧和力量。

——摘自共产党员网

五、“两会”热词

（一）教育数字化

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会时，提及一个重要战略——国家教育数字化战略。

早在2022年，全国教育工作会议在部署当年教育主要工作时，就提出“实施教育数字化战略行动”。

此前，2021年8月，教育部批复同意将上海作为教育数字化转型试点区。同年发布的《上海市教育数字化转型实施方案（2021-2023）》中明确了“创新教育场景示范应用”“推进教育新基建”“创新教育资源建设模式”“推进教育管理业务流程再造”等八项主要任务。

所谓教育数字化，就是利用现代信息技术，对教育内容、教学方法、学习模式、教育管理等进行全面改造和升级的过程。

回顾历史，每一次重大科技革命和产业变革都会给人类文明及教育形态带来巨大影响。随着信息技术的迅猛发展，教育数字化也成为全球教育改革的一个重要趋势。联合国教育变革峰会更把教育数字化变革列为五大重点行动领域之一。

教育数字化是我国建设教育强国、实现教育现代化的重要内容。党的二十大报告对办好人民满意的教育作出重要部

署，其中之一就是“推进教育数字化”。

总书记明确表示，教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口，并要求“进一步推进数字教育，为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑”。

数字化究竟会为传统教育模式带来怎样的变革？

首先要明确，教育数字化不仅仅是在传统教育模式中加入数字化元素，更是通过信息技术与教育的深度融合，创新教育理念、教学方法和评价体系，实现教育资源的优化配置和教学质量的全面提升。

国家教育数字化战略提出后，我国教育数字化转型工作在基础设施、数字资源、信息平台、应用探索等多方面取得突破，数字资源供给质量显著提升。目前，我国已建成世界第一大教育教学资源库，发布了一系列教育数字化的标准规范，慕课建设和应用规模位居世界第一……

与此同时，在实际教学过程中，数字化发挥了数字教育资源可重复学习等特性，实现“一人一策”“一人一课”，形成了分层教学、翻转教学等多种教学模式，有力促进了教育个性化发展。

此外，人工智能、大数据等现代信息技术为破解教育评价难题提供了新可能，推动教育评价理念与方式“迭代升级”。

中国教育科学研究院发布的全球数字教育发展指数显

示，实施教育数字化战略行动以来，中国数字教育发展指数排名从第 24 位跃升到第 9 位。

2025 年，我国将开启教育数字化战略的新三年。如何将这一战略向纵深推进，走出一条具有中国特色的教育数字化发展道路？

——集成化是推进教育数字化战略的关键着力点。集成化是将不同教育管理和教学软件资源有机整合，以实现更高效、更有效的整体运作。通过集成化可以打破信息孤岛，实现数据共享与流通，进而提升学习、教学效率和管理水平，让优质教育资源直抵每一个需要的角落。

——“人工智能+教育”是推进教育数字化战略的重要抓手。随着人工智能不断融入，未来将需要更多具备数字化素养和创新能力的人才。今年全国两会首场“部长通道”上，教育部部长怀进鹏表示，今年将发布人工智能教育白皮书，为学生提供更好的数字化时代、智能化时代的素养和能力。

——推进教育数字化战略，要整合各方力量。发挥我国信息网络基础设施领先优势，整合政府、高校、企业等力量，引导相关各方的数据、模型和算力等要素资源在教育端“开花结果”，才能打造支撑教育科技人才融合发展的开源生态。

按总书记所要求，实施国家教育数字化战略，建设学习型社会，必能推动我国各类型各层次人才竞相涌现，为中国式现代化提供有力人才支撑。

——摘自中宣部主管全国性党建网站：党建网

（二）科技创新和产业创新

3 月 5 日，习近平总书记参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时，对江苏作为经济大省要挑大梁提出明确要求。其中，“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”排在首位。

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。习近平总书记从科技创新、产业创新、科技创新和产业创新融合三方面作出具体部署。

科技创新：坚持教育、科技、人才一起抓

科技创新靠人才，人才培养靠教育。教育、科技、人才一体化发展，是党的二十大报告提出的战略要求，也是党的二十届三中全会作出的重要部署。习近平总书记多次强调，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。

这次，总书记着眼建设现代化产业体系，提出要“坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力”。

我国拥有世界上规模最大的教育体系，全球创新指数排名上升至第 11 位，科技创新支撑高质量发展成效显著。这个春天，中国人工智能企业深度求索（DeepSeek）推出的国

产大模型以“小成本办大事”的高性能惊艳全球，成为中国科技创新体系持续深化、科研技术加快落地的生动写照。宇树机器人走上春晚舞台，数字技术赋能的电影《哪吒之魔童闹海》屡破票房纪录……教育、科技、人才一体化协同发力，科技成果转化成为现实生产力的生动案例屡见不鲜。

产业创新：传统产业和新兴产业并重

“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”去年全国两会上，习近平总书记辩证指出，“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。”

传统产业如何发展新质生产力，是总书记一直关注的课题。

今年 1 月在辽宁考察时，总书记对辽宁提出几方面工作要求，打头的就是“统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，加快建设现代化产业体系”。“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化。切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之，否则就可能新旧动能断档失速、加剧结构调整阵痛。”

这次在江苏代表团，习近平总书记明确指出：“抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升

级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。”

安徽合肥借助数字化技术，智能工厂、零碳工厂持续赋能家电、装备等传统产业深度转型；江西贵溪发挥“铜都”优势，新研发的电子级氧化铜粉等产品，打破长期依赖进口的局面；上海部署建设世界级人工智能产业生态；辽宁重点发展无人驾驶船舶、人形机器人产业……2025年以来，各地因地制宜落子布局，传统产业焕发新机，新兴产业也在拔节生长。

两者融合：让创新链和产业链无缝对接

科技创新是产业创新的引擎，产业创新是科技创新的舞台。二者融合的途径是营造良好的创新生态，强化企业创新主体地位，促进科技成果转化应用。

去年在安徽考察时，习近平总书记给出重要方法论：“工作中要善于抓‘两头’，一头抓具有重要影响的科技领军企业，支持其牵头组建创新联合体；另一头抓专精特新科技型中小企业，帮助其逐步发展壮大，形成‘乔木’参天、‘灌木’茁壮、‘苗木’葱郁的创新生态。”

今年在江苏代表团，总书记强调：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”

当前，我国企业研发投入占全社会研发投入的75%以上，高新技术企业、科技型中小企业数量快速增长，企业的科技

创新主体地位不断增强。

全球每 10 件家电专利中就有 7 件来自中国，培育出蛋白含量超过 10%的玉米新品种，搭建起人形机器人大工厂，自主研发出人工心脏……这两天，代表通道、委员通道上传来一个个科技成果转化应用的好消息，成绩不易、令人振奋。

2023 年春天，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时，明确提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”一年之后，同样是在参加江苏代表团审议时，总书记对高质量发展作出进一步阐释：“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”今年，总书记再次明晰发展新质生产力的基本路径。

连续三年同一场合，习近平总书记围绕高质量发展这一时代主题，不断明晰方向和路径。新时代中国的高质量发展之路，越走越宽阔，越走越坚定。

——摘自中宣部主管全国性党建网站：党建网

六、“两会”新词

（一）投资于人

投资于人：将资金资源投入到人的发展和保障上，让更多改革发展成果直接作用在人身上。

2025 年政府工作报告提到：推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

——摘自澎湃新闻

拓展阅读：

今年政府工作报告中，“投资于人”这一新词引发广泛关注。如何理解？需从“投资”与“人”两个维度入手。

近年来，政府工作报告多次强调要优化投资结构，提升投资效率，坚决杜绝低效、无效投资。通过加强项目储备和要素保障，确保投资精准有效，为经济社会高质量发展注入动力。在投资项目的选择上，政府资金更多地向民生项目倾斜，加大社会民生领域的补短板力度。例如，支持保障性住房建设，推动教育、医疗、养老等领域的发展，提升人民群众的幸福感和获得感。此次提出“投资于人”，实际上是将“投资于物”与“投资于人”紧密结合，既尽力而为，又量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

“投资于人”中的“人”，从广义上讲，就是政府将资金惠及百姓；从狭义上看，则是通过教育、培训等途径，大

力提升人口发展质量，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源队伍。

“投资于人”不仅是一项经济政策，更是一项关乎民生的重大决策。它关系到每个人的教育、健康、就业和未来发展，是提升国民整体素质、促进经济社会全面进步的重要举措。“投资于人”也是优化投资结构、提高投资效益的重要途径。将“硬投资”和“软建设”系统集成，将实物投资和人力资本投资有机结合，有助于提升投资的整体效益，推动经济社会高质量发展。

面对人工智能驱动的新一轮产业革命，“投资于人”更是不可或缺：加强职业技能培训，帮助劳动者提高劳动技能，适应新时代就业需求；健全社保制度，保障劳动者的基本权益；研究制定避免资本和劳动收益过度失衡的政策措施……这些都是“投资于人”战略的重要组成部分，也是支撑新一轮产业革命行稳致远的关键所在。

“投资于人”是一项关乎国家长远发展的重大战略，对于每个人都有深远影响，全社会都要积极参与到这一战略中来，为国家发展贡献力量，为个人事业铺就坦途。

——摘自上观新闻

（二）具身智能

具身智能：将 AI 融入机器人等物理实体，赋予它们像

人一样感知、学习和与环境动态交互的能力，

2025 年政府工作报告提到：建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。

——摘自澎湃新闻

拓展阅读：

5 日提请审议的政府工作报告提出，建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。接受《经济参考报》采访的代表委员和业内人士表示，“具身智能”首次写入政府工作报告，释放了积极的政策信号，有望推动我国瞄准人工智能技术前沿，抢抓具身智能科技创新和产业发展关键期，培育未来产业发展新赛道。

北京通用人工智能研究院机器人实验室主任刘航欣说，具身智能不仅依赖计算和逻辑推理，还需通过感知、行动及环境反馈不断学习、适应并完成任务，从而提升自主性和现实应用能力。这一概念使智能技术从数字世界拓展至现实场景，推动机器人、自动驾驶、人机交互等前沿技术的发展。

“‘具身’是指人工智能具备一个人的基本能力，但是具身的‘身体’是可以改变的。”全国政协委员、北京通用人工智能研究院院长，北京大学人工智能研究院、智能学院院长朱松纯说，具身智能体可以应用于轮式人形机器人或者双足人形机器人，甚至是机器狗当中，但是在不同的“身体”里都存在一个价值体系和决策系统，能够指导它完成相对应

的任务。

随着人工智能技术的不断创新突破，具身智能正逐步从理论走向实践，从实验室走向现实。

其中，人形机器人被视为具身智能的关键载体之一。在国家地方共建具身智能机器人创新中心，其自主研发的“天工”人形机器人可以连续攀爬 134 级阶梯、最高跑步速度提升至 12 公里/小时。该创新中心品牌公关负责人魏嘉星说，“天工”已具备带有视觉感知的泛化移动能力，能轻松应对沟壑、大高度差等复杂地形。

全国政协委员、中国科学院院士乔红介绍，她所在的中国科学院自动化研究所自主研发了 Q 系列人形机器人，构建了“通用人形机器人大工厂”这一核心技术底座，核心底座通过智能算法对硬件系统不足的补偿，以及神经科学与人工智能的融合，形成了核心技术壁垒。

在不少代表委员看来，今年政府工作报告首提“具身智能”，将加快实现具身智能科技创新和产业创新深度融合，培育人工智能发展新赛道。

“在具身智能应用层面，脑机接口技术可实现将智能算法与机器人的感知、行动和环境交互能力相结合，在医疗康养、工业安全、教育体育、智慧生活等领域展现广阔发展前景和巨大市场潜力。”全国政协委员、天津大学副校长明东说。

全国人大代表、中国移动通信集团湖南有限公司总经理程伟认为，家庭服务有望成为具身智能机器人落地应用的重要场景，需结合实际应用，研发面向家庭服务场景的具身智能大模型，加快家庭服务具身智能机器人研发与产业化，完善从研发设计、生产制造，到系统集成、应用服务的全产业链构建。

“随着人工智能技术的发展，具身智能将取得长足进步。应对人口老龄化、科学研究、太空探索等人类社会发展问题也需要具身智能技术的辅助。”全国政协委员、天娱数科 CEO、山西数据流量谷董事长贺晗说。

当前，部委和地方正积极部署系列举措，推动人形机器人、具身智能关键技术取得突破，推动“具身智能+”多场景示范应用。例如，工业和信息化部此前提出，2025 年开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”，制定出台生物制造、量子产业、具身智能、原子级制造等领域创新发展政策。近期北京、深圳、重庆等多地也围绕具身智能机器人技术创新与产业发展出台具体政策。

“我国拥有较完整的机器人供应链，电机、传感器、AI 芯片的国产化能力快速提升；同时，以 DeepSeek 为代表的大语言模型火爆全球，也体现了我国在人工智能算法、算力、数据等层面的技术实力。”全国人大代表、圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立忠说，这些均为具身智能产业发展和

多场景示范应用提供了坚实基础。

不过，具身智能等未来产业的发展仍是一场马拉松。受访的代表委员和专家认为，目前，许多具身智能产品仍处于展示和概念验证阶段，距离真正的落地应用还有一定差距。

贺晗认为，从推动具身智能发展角度看，目前的共性问题是缺乏通用平台。他建议，鼓励通用平台建设，避免重复“造轮子”；鼓励建立从硬件到软件、从底层到应用层、从 AI 模型底座到 3D 数据集的通用开发套件，如开源代码库、仿真环境库、开源数据集等，以形成良好的产业协同创新氛围，让门槛降低，让场景增多。

刘航欣认为，需推动高校、科研机构与企业联合攻关，在核心算法、环境感知、精细操作等关键技术领域取得突破，提高机器人在复杂场景中的适应性和稳定性。此外，具身智能初创企业普遍面临高研发投入与较大不确定性的挑战，建议加快创新资源和资金的有效聚集，建立跨区域合作机制，助力技术迭代和创新型企业成长。

——摘自《经济参考报》

（三）瞪羚企业

瞪羚企业：跨过创业初期后，在较短时间内以超常规速度发展，并且无论在技术、商业模式还是产业组织形式上都有强大创新能力的企业。

2025 年政府工作报告提到：梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

——摘自澎湃新闻

拓展阅读：

今年的《政府工作报告》里出现一个新名词：瞪羚企业，很多人都瞪大了眼睛在问，什么是瞪羚企业。其实，去年 7 月 30 日，中共中央政治局会议就指出，要有力有效支持瞪羚企业、独角兽企业发展。究竟什么是瞪羚企业？

瞪羚是怎样的动物？

瞪羚是一种奔跑在非洲和亚洲草原上的羚羊，它有几个特点。1、体型比其他羚羊小，2、跑得极快，时速可以达到百来公里，猎豹追它都费劲，3、跳得极高，一跳可高达 3 米，跨度可以到 9 米。非常轻盈敏捷。

瞪羚怎么会被用来形容企业？

瞪羚企业是 20 世纪 90 年代经济学家提出的概念，主要是指那些已经跨过创业初期死亡谷，发展速度极快、成长潜力极大，而且创新能力极强的企业。这些企业的特点，确实很像动物界里的瞪羚很相似：个头不大，但是跑得快跳得高。

瞪羚企业和独角兽企业有什么不同？

同样是高成长企业，两者的判定标准不一样。根据我国高成长企业分类的国家标准，独角兽企业的估值必须在 10

亿美元以上，很多独角兽企业都是行业里的领军者。瞪羚企业没有估值的要求，但是对增长率有明确要求。比如年营收达到 1000 万元而且三年复合增长率达到 20%，就可能可以被认定为瞪羚企业。

为什么国家现在不仅要支持独角兽企业，也要支持瞪羚企业发展？

这就好比，你要有优秀的国家队，就要搞好梯队建设，这样才能够有源源不断的好苗子。瞪羚企业越多，也就说明这个地区这个产业的创新活力就越强。别看很多瞪羚企业不大，但是可能几年之后它就成了独角兽。也希望在国家政策支持下，我们会看到更多的瞪羚企业和独角兽企业，奔跑在新领域新赛道上。

——摘自央视新闻客户端

（四）零基预算

零基预算：不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制的预算。一切从实际需要出发，不再受以往预算安排情况的影响。

2025 年政府工作报告提到：开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

——摘自澎湃新闻

拓展阅读：

政府怎么花钱，今年有了新要求。

2025 年政府工作报告明确，要“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新”。有分析称，这意味着政府花钱要从“零”开始。

首次被写入政府工作报告的“零基预算”到底是什么？对政府的“钱袋子”有何影响？

编制预算以“零”为基点

所谓零基预算改革，并非意味着预算编制完全从“零”开始，指的是调整财政资金分配方式，在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出预算。

比如，改革前，某部门预算可能基于上年度 1 亿元的基数进行浮动。而零基预算则摒弃此惯例，仅根据实际需求编制，不受以往预算影响。

分析人士指出，零基预算可提升预算编制科学性、优化支出结构，提高财政资金使用效率，与绩效预算管理协同增效，打破固化格局的同时，还能确保资金高效利用，清理无效财政资金。

中央财经大学政府管理学院教授曹堂哲向中新社国是直通车表示，零基预算改革具有强烈的问题导向、目标导向

和结果导向。主要目的是通过解决当前财政工作面临的一些突出问题，推动财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化，从而提高财政科学管理水平，更好地服务于更加积极的财政政策。

中泰证券研究所政策团队首席分析师杨畅表示，零基预算意在打破传统预算基数，反向调整支出结构以实现优化，这有助于地方财政打破基数依赖，推动资金精准高效配置。

多地改革初见成效

虽然“零基预算”写入政府工作报告还是首次，但近年来中央和地方已在积极探索零基预算改革。

2021 年，国务院印发了《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，提到要“积极运用零基预算理念”。党的二十届三中全会《决定》也提出要“深化零基预算改革”。

地方层面，2021 年广西便组织推进自治区本级零基预算改革；2022 年，安徽发文提出打破预算安排和资金分配的基数依赖；2024 年，河南郑州试点开展零基预算改革，从编制 2025 年部门预算起，以“零”为预算的基点，对两千万以上的延续项目和 2025 年所有新增项目开展预算评审。

这些改革已初见成效。广西在前两轮零基预算审核过程中共盘活存量项目支出 181 亿元；2023 年，安徽省级 146 个预算项目数较上年减少 482 个；郑州此次试点预算评审压

减资金初步统计达 30 亿元，审减率达到 39%。

今年，更多地方将改革提上日程。广东全省一盘棋推进零基预算改革，2025 年省级预算优化调整专项资金项目 112 个，腾出超过 100 亿元资金；山东提出将零基预算理念贯穿预算编制全过程，还大力推进绩效评价“末位淘汰制”等创新性改革举措；江苏提出推进成本预算绩效管理改革等。

深化零基预算改革如何发力？

零基预算是一场政府理财方式的深刻变革，通过这般“精打细算”，政府的“钱袋子”将更加透明、高效，财政资金将更好地服务于经济社会发展，惠及民众。但在改革过程中，还需要解决科学性和可持续性等问题。

曹堂哲表示，深化零基预算改革，下一步可以在三个方面发力：

一是要有系统思维，在全方位上发力。在政府预算、财政支出政策、部门整体和项目层面建立各有侧重、又相互衔接的零基预算体系。

政府预算层面要建立重点领域和项目清单及限额，强化总额管控；财政支出政策层面要统筹存增量政策，存量政策要加强清理、整合和评价，增量政策需评估财政可承受力与绩效，完善财政支出政策全周期预算绩效管理；部门层面要强化项目分类保障，按照“政策-职能-任务”整合项目，优化支出结构并强化绩效管理；项目层面要健全成本定额等标

准体系，完善项目库与全周期绩效管理。

二是要有目标导向，在关键举措上发力。从破基数、保重点、促统筹、提绩效、核成本、出标准发力，强化支出政策清理、部门整体零基预算评审、跨部门统筹、成本预算绩效分析和支出标准体系建设等举措，推动财政管理的系统化水平。

三是要有绩效理念，在全过程上发力。将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，以预算编制为龙头，用好评审、评估、评价等财政管理手段，强化预算管理链条，实现政策闭环化、投入多元化、绩效全程化等。

——摘自中国新闻网

明 昭 明
事 学 德